

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

23» апреля 2021 г.

№ З.З-10/976

Министру транспорта
Российской Федерации

В.Г. САВЕЛЬЕВУ

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности 13 апреля 2021 года провел совещание на тему "О государственном регулировании вопросов безопасности использования беспилотных воздушных судов. Защищенность граждан и территорий в случае их применения".

Направляю Вам решение Комитета.

Приложение: на 5 л.

Председатель Комитета

С уважением,


В.Н. Бондарев

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

22 апреля 2021 г.

№ 3.3-10/974

РЕШЕНИЕ

совещания на тему "О государственном регулировании вопросов безопасности использования беспилотных воздушных судов. Защищенность граждан и территорий в случае их применения"

Заслушав и обсудив информацию о государственном регулировании вопросов безопасности использования беспилотных воздушных судов, защищенности граждан и территорий в случае их применения Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает следующее.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации¹ повышение уровня антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов страны, объектов жизнеобеспечения населения, а также транспортной безопасности является одними из главных направлений обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу.

Наращение угроз совершения противоправных действий с применением беспилотных воздушных судов, в том числе террористической направленности, а также угроз, связанных с противоправным применением радиотехнических средств воздействия на каналы управления, системы навигации беспилотных воздушных судов и одновременно – пилотируемых воздушных судов, ставят задачу построения комплексной системы регулирования использования беспилотной авиации.

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

В первоочередной защите нуждаются организации оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, места массового пребывания людей и другие важные и потенциально опасные объекты.

Государством непрерывно проводится уточнение положений законодательного регулирования применения беспилотных авиационных систем и (или) их элементов. Наращиваются технические возможности по предотвращению противозаконного использования беспилотных воздушных судов.

МВД России, СВР России, ФСБ России, ФСО России, Росгвардии и ФСИН России предоставлено право² пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве посредством подавления сигналов дистанционного управления ими, а также посредством повреждения или уничтожения.

Вооруженные Силы Российской Федерации вправе³ применять оружие и боевую технику для пресечения полетов беспилотных воздушных судов при наличии достоверной информации о возможном их использовании в террористических целях, угрозы гибели людей либо наступления экологической катастрофы.

Вместе с тем силовое противодействие беспилотной авиации остается малоэффективной. Существующие огневые или зенитные ракетные средства, как правило, обладают избыточной мощностью воздействия. Средства радиолокации и автоматизации практически не обеспечивают гарантированное обнаружение и сопровождение низколетящих малоразмерных и низкоскоростных целей.

Дальнейшего совершенствования требует организация взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по вопросам применения средств радиоэлектронной борьбы для прекращения использования беспилотных воздушных судов.

Отсутствует возможность участия ведомственной охраны и частных охранных организаций, обеспечивающих физическую защиту потенциально опасных объектов, в пресечении незаконного использования беспилотных воздушных судов над ними.

² Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 404-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ".

³ Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

С учетом изложенного, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л**:

1. Отметить безальтернативность развития беспилотной авиации без ее интеграции в единое воздушное пространство Российской Федерации.

2. Поддержать деятельность федеральных органов исполнительной власти, направленную на разработку и создание радиолокационных средств обнаружения и сопровождения малоразмерных и малоскоростных воздушных целей, перспективных средств их поражения, а также инициативу ПАО "НПО "Алмаз" по разработке и опытному производству специальных технических средств и систем противодействия беспилотным воздушным судам.

3. Одобрить высокую результативность работы, проводимой Министерством обороны Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной службой охраны Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по совершенствованию организации взаимодействия при планировании и применении сил и средств радиоэлектронной борьбы в интересах прикрытия объектов от атак с применением беспилотных воздушных судов в целях повышения эффективности совместных действий и исключения помехового воздействия на государственные и гражданские воздушные суда.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

установления норм оборота беспилотных воздушных судов всех видов авиации, ввозимых на территорию Российской Федерации и производимых на территории Российской Федерации, аналогично регулированию правоотношений, возникающих при обороте гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации (повторно);

нормативного закрепления полномочий по пресечению незаконного использования беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве над потенциально опасными объектами организациям ведомственной охраны и частным охранным подразделениям, обеспечивающим их физическую защиту.

5. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации: внести изменения в Воздушный Кодекс Российской Федерации в части установления требований по оснащенности пилотируемых и беспилотных воздушных судов транспондерами, обеспечивающими их обнаружение и идентификацию; установления для беспилотных воздушных судов требований к системам информационного обеспечения полетов, наблюдения, обнаружения и предупреждения столкновений, связи по радиолиниям контроля и управления;

предусмотреть разработку технической основы системы управления беспилотных воздушных судов во всем диапазоне высот их применения, включая малые и предельно малые;

проработать вопрос о создании механизма обязательного наступления ответственности за нарушение правил безопасности полетов беспилотных воздушных судов в ходе реализации плана мероприятий ("дорожной карты") Национальной технологической инициативы по направлению "Аэронет".

6. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проработать вопрос об ограничении частотного диапазона управления беспилотных воздушных судов.

7. Рекомендовать Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации рассмотреть вопрос о возможности использования инициативных разработок стационарных и мобильных комплексов противодействия беспилотным воздушным судам в целях дальнейшего принятия их на вооружение и оснащения подразделений, осуществляющих охрану и оборону важных государственных объектов.

8. Предложить Комитету Государственной Думы по обороне совместно с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности проработать вопрос о признании в Российской Федерации на законодательном уровне беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, и отдельно беспилотных воздушных судов, системами вооружения.

9. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности, совместно с Министерством обороны Российской Федерации провести в течение весенней сессии 2022 года работу по анализу угроз, связанных с противоправным применением на территории Российской Федерации беспилотных авиационных систем или беспилотных воздушных судов, а также радиотехнических средств воздействия на их каналы управления и системы навигации. Обобщенные результаты обсудить на расширенном заседании Комитета с участием представителей Аппарата Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной таможенной службы, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a large, stylized loop and a shorter horizontal stroke.

В.Н. Бондарев